



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

11 mei 2023

ADVIES 2023-64

met betrekking tot de weigering om toegang te verlenen tot het dossier en in het bijzonder in de briefwisseling met de
Bijzondere Belastinginspectie
(CTB/2023/67)

1. Een overzicht

1.1. Bij aangetekende brief van 3 maart 2023 vragen X aan de FOD Financiën, meer bepaald de dienst Tax Audit & Compliance Management inzage in het dossier en in het bijzonder in de briefwisseling met de Bijzondere Belastinginspectie.

1.2. Bij e-mail van 10 maart 2023 antwoordt het Centrum KMO Controle Kortrijk van de FOD Financiën dat al meermaals inzage werd verleend in het dossier en dat alle stukken die het Centrum in zijn bezit heeft al meermaals werden voorgelegd en doorgestuurd. De FOD Financiën wijst daarom het verzoek af.

1.3. Bij brief van 3 april 2023 verstuurd bij e-mail van 11 april 2023 dienen de aanvragers een verzoek tot heroverweging in bij de FOD Financiën.

1.4. Bij brief van 3 april 2023 verstuurd bij e-mail van 11 april 2023 dienen de aanvragers ook een verzoek om advies in bij de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: Commissie).

1.5. Bij e-mail van 12 april 2023 vraagt de secretaris van de Commissie aan de raadsman om hem een kopie te sturen van het verzoek tot heroverweging.

1.6. Bij e-mail van dezelfde dag bezorgt één van de aanvragers een kopie van het verzoek tot heroverweging.

2. De ontvankelijkheid van de aanvraag

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De aanvrager heeft immers voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) om zijn verzoek tot heroverweging aan de FOD Financiën en zijn verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

3. De gegrondheid van de aanvraag

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 of een andere beperking moet worden ingeroepen en dit inroepen *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

3.2. De Commissie stelt vast dat de FOD Financiën het verzoek afwijst omdat de aanvragers al meermaals in het bezit zouden zijn gesteld van het gevraagde dossier en hij niet over andere documenten beschikt. De Commissie wil er de FOD Financiën evenwel op wijzen dat er geen uitzonderingsgrond aanwezig is in de wet van 11 april 1994 die het meermaals opvragen van bepaalde bestuursdocumenten in de weg staat. Eventueel kan voor zover de FOD Financiën hierop een beroep wil doen, gebruik worden gemaakt van de uitzonderingsgrond van de kennelijke onredelijkheid zoals die vermeld wordt in artikel 6, § 3, 3° van de wet van 11 april 1994. De Commissie wil er evenwel op wijzen dat deze uitzonderingsgrond niet zomaar kan worden ingeroepen, maar dat dit slechts kan onder strikte voorwaarden. Over het inroepen van deze uitzonderingsgrond heeft de Commissie een advies uit eigen beweging, meer bepaald ADVIES 2019-33, uitgebracht dat kan worden geraadpleegd op haar website (www.bestuursdocumenten.be).

3.3. De Commissie wenst er bovendien op te wijzen dat de vraag of de aanvragers al meermaals het volledige dossier hebben ontvangen een feitenkwestie is. Ze beveelt de FOD Financiën aan om de aanvragers een overzicht te geven van alle bestuursdocumenten die het voorwerp uitmaken van het betrokken dossier, zodat de aanvragers kunnen nagaan welke documenten zij al hebben ontvangen.

3.4. De Commissie wenst er verder op te wijzen dat de aanvraag ruimer is dat het betrokken Centrum van de FOD Financiën misschien inschat. Het

is immers niet uit te sluiten dat bepaalde bestuursdocumenten die op het betrokken dossier betrekking hebben zich bij andere afdelingen van de FOD Financiën bevinden. Een aanvraag in de zin van de wet van 11 april 1994 richt zich immers tot een federale administratieve overheid en is niet noodzakelijk beperkt tot wat een bepaald onderdeel van die federale administratieve overheid in haar bezit heeft. Wel moet de Commissie vaststellen dat de aanvragers zelf voor onduidelijkheid hebben gezorgd door de aanvraag te richten tot een welbepaalde afdeling van de FOD Financiën, meer bepaald de dienst Tax Audit & Compliance Management en hiermee eventueel haar aanvraag heeft begrensd tot de documenten die in het bezit zijn van deze dienst. De Commissie moet dan ook vaststellen dat er een zekere onduidelijkheid is over de omvang van de aanvraag, iets wat niet wordt verduidelijkt in het verzoek tot heroverweging.

3.5. De Commissie sluit niet uit dat de FOD Financiën eventueel uitzonderingsgronden moet of kan invoeren om de openbaarmaking van bepaalde informatie aan de openbaarheid te onttrekken. Dit vereist wel dat het invoeren ervan behoorlijk *in concreto* wordt gemotiveerd.

3.6. De Commissie wenst als volgt te besluiten: de FOD Financiën kan zomaar niet op grond van de wet van 11 april 1994 een verzoek tot openbaarmaking van een dossier afwijzen omdat de toegang ertoe eerder werd gevraagd en inzage werd gegeven. Het is bovendien aangewezen dat er meer duidelijkheid komt over het eigenlijke voorwerp van het verzoek van de aanvragers en van de bestuursdocumenten die deel uitmaken van het beoogde dossier. Het komt aan de FOD Financiën toe om na te gaan of eventueel nog andere uitzonderingsgronden moeten of kunnen worden ingeroepen om de openbaarmaking te weigeren.

Brussel, 11 mei 2023

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter