



Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie

31 mei 2021

BESLISSING nr. 2021-16

over de weigering om een kopie te verstrekken van alle
documenten die werden uitgewisseld tussen de Algemene
Directie Energie en actoren uit de energiesector

(FBC/2020/11)

GREENPEACE/FOD ECONOMIE

1. Overzicht

1.1. Bij e-mail van 25 augustus 2020 verzoekt mevrouw X, namens Greenpeace aan de FOD Economie om een kopie van de volgende bestuursdocumenten voor de periode 1 maart 2020 tot en met 27 juli 2020: “alle documenten, in welke vorm ook, uitgewisseld tussen de Algemene Directie Energie en:

- Ondernemingen waarvan duidelijk is of u bekend is dat zij deel uitmaken van Exxon Mobil Petroleum & Chemical en van Total Belgium;
- Fédération Belge de l'Automobile & du Cycle (FEBIAC Asbl);
- Belgische Federatie der Brandstoffenhandelaars (Brafco);
- Fédération Pétrolière Belge (FPB);
- Federatie van Belgische Elektriciteits- en Gasbedrijven (FEBEG vzw);
- Belgische federatie van de chemische industrie en van life sciences (Essenscia).

Dit verzoek beperkt zich tot correspondentie waarin de betreffende organisaties onder verwijzing naar de coronacrisis voorstellen of verzoeken doen of deze onderbouwen.

Greenpeace beoogt met de toegang tot de gevraagde documenten zich een beeld te vormen over manier waarop vervuilende industrieën en hun belangenorganisaties de economische en financiële besluitvorming van de overheid proberen in hun voordeel te beïnvloeden tijdens de COVID-19 crisis. Aan de hand van de gevraagde informatie wenst Greenpeace België, vanuit haar positie als maatschappelijke waakhond, het publiek te informeren over deze kwestie van algemeen belang. Het verzoek valt aldus binnen de reikwijdte van artikel 10 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Greenpeace is van oordeel dat de gevraagde bestuursdocumenten milieu-informatie bevatten, maar beroept zich subsidiair op de Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur.

1.2. Wegens afwezigheid van een antwoord van de Minister dient mevrouw Y een beroep in bij de Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie (hierna: de Commissie) door middel van een e-mail van 1 oktober 2020.

1.3. Bij brief van 1 oktober 2020 vraagt het secretariaat van de Commissie aan FOD Economie om tegen 15 oktober 2020 in het bezit te worden

gesteld van de betrokken documenten en biedt de mogelijkheid om hun standpunt nader toe te lichten.

1.4. Bij e-mail van 12 oktober 2020 vraagt de FOD Economie om een overleg met het secretariaat van de Commissie.

1.5. Bij e-mail van 15 oktober 2020 vindt een verkennend gesprek plaats tussen het secretariaat van de Commissie en de FOD Economie. Daarbij wordt afgesproken dat er binnen een week opnieuw contact zal worden opgenomen.

1.6. De secretaris van de Commissie wijst er de FOD Economie op dat hij verder geen informatie meer heeft gekregen alhoewel dit uitdrukkelijk was toegezegd.

1.7. Bij e-mail en brief van 30 november 2020 bezorgt de FOD Economie in reactie op het verzoek van de Commissie een aantal uitgewisselde e-mails.

1.8. Bij e-mail van dezelfde dag vraagt de secretaris van de Commissie om een toelichting als er redenen voorhanden zijn om de toegang tot de verkregen informatie te weigeren en of de aan de Commissie toegestuurde informatie deze is die voldoet aan het voorwerp van het bij de Commissie ingediende beroep.

1.9. Op haar vergadering van 22 december nam de Commissie een tussentijdse beslissing waarin ze de FOD Economie verzocht een antwoord te geven op de vraag of de toegestuurde documenten de enige documenten zijn die voldoen aan de vraag van Greenpeace en of er redenen zijn waarom de verkregen documenten niet openbaar kunnen worden gemaakt.

1.10. Omdat de Commissie geen reactie van de FOD Economie heeft ontvangen op haar beslissing 2020-17, beslist ze op haar vergadering van 3 mei 2021 een nieuwe tussentijdse beslissing te nemen waarin ze de FOD Economie dringend verzoekt om haar de nodige informatie te bezorgen om dit dossier te beslechten. Deze tussentijdse beslissing werd meegedeeld aan de voorzitter van de FOD Economie en aan de Minister van Energie.

1.11. Bij e-mail van 21 mei 2021 laat de FOD Economie aan de Commissie het volgende weten:

“In antwoord op uw verzoek van 3 mei 2021 kan ik u meedelen dat alle relevante stukken werden meegedeeld aan de Commissie. In aanvulling hierop wordt er nog een excelbestand toegevoegd inzake Covid Exception reporting dd. 1 mei 2020 – Notice C/2020/2517 on the application of Article 3 of Directive 98/70/EC with regard to the maximum vapour pressure for petrol. Dit bestand werd opgemaakt op basis van de door de sector meegedeelde individuele gegevens en werd aan de Europese commissie bezorgd. De verzameling van gegevens gebeurde op initiatief van de FOD Economie en, in dit context, deden de door het verzoek betreffende organisaties geen voorstel of verzoek onder verwijzing naar de coronacrisis.

Voor deze documenten lijken er geen uitzonderingsgronden van toepassing.”

1.12. In een e-mail van dezelfde dag verzoekt de secretaris van de Commissie of de FOD Economie bereid is om deze documenten aan Greenpeace over te maken.

1.13. Bij e-mail van dezelfde dag bevestigt de FOD Economie dat hier eerdaags zal toe worden overgegaan.

1.14. Bij e-mail van dezelfde dag brengt het secretariaat van de Commissie Greenpeace op de hoogte dat de documenten zullen worden bezorgd na bemiddeling van de Commissie en verzoekt om de ontvangst van de documenten te bevestigen.

1.15. Bij e-mail van 25 mei 2021 maakt de FOD Economie de gevraagde documenten over aan Greenpeace met de Commissie in cc.

1.16. Bij e-mail van 26 mei 2021 verzoekt de Commissie Greenpeace of hiermee voldaan is aan hun aanvraag.

1.17. Bij e-mail van dezelfde dag bevestigt Greenpeace dat de Commissie het beroep kan afsluiten.

2. De ontvankelijkheid van het beroep

De Commissie verwijst naar haar tussenbeslissing nr. 2020-11 waarin ze het beroep ontvankelijk verklaarde.

3. De gegrondheid van de aanvraag

De Commissie dient vooraf te bepalen of de gevraagde informatie onder het toepassingsgebied van de wet van 5 augustus 2006 valt. De wet van 5 augustus 2006 is van toepassing op milieu-instanties bedoeld in artikel 3, 1°, a) en b), waarvan de organisatie en de werking worden geregeld door de federale overheid, alsook op milieu-instanties vermeld in artikel 3, 1°, c), die onder hun toezicht staan (art. 4, § 1 van de wet van 5 augustus 2006) en over milieu-informatie beschikken (artikel 18, § 1 van de wet).

3.1. *Het personeel toepassingsgebied*

In haar beslissing 2020-11 oordeelde de Commissie dat de FOD Economie een milieu-instantie is in de zin van artikel 3, 1°, a) van de wet van 5 augustus 2006 en bijgevolg onder artikel 4, § 1 van de wet van 5 augustus 2006 valt.

3.2. *Het materieel toepassingsgebied*

De wet van 5 augustus 2006 kent een recht van toegang tot milieu-informatie toe. Het begrip “milieu-informatie” wordt in artikel 3, 4° omschreven als:

“elke informatie, ongeacht de drager en in welke materiële vorm ook, waarover een milieu-instantie beschikt, betreffende:

a) de **toestand van elementen van het milieu**, zoals de atmosfeer, de lucht, de bodem, het land, het water, het landschap, de natuurgebieden, met inbegrip van vochtige biotopen, kust- en zeegebieden, de biologische diversiteit en haar componenten met inbegrip van de genetisch gemodificeerde organismen en de interactie tussen deze elementen;

b) de **toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens** met inbegrip van de verontreiniging van de voedselketen, de levensomstandigheden van personen, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a) bedoelde elementen van het milieu of, via deze elementen, door een van de factoren zoals bedoeld

onder d) of door de maatregelen en activiteiten zoals bedoeld onder e);

c) **de toestand van waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken**, voorzover zij worden of kunnen worden aangetast door de onder a) bedoelde elementen van het milieu of, via deze elementen, door een van de factoren zoals bedoeld onder d) of door de maatregelen en activiteiten zoals bedoeld onder e);

d) **factoren**, zoals stoffen, energie, geluid, straling of afval, met inbegrip van radioactief afval, emissies, lozingen en ander vrijkomen in het milieu van stoffen die de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld onder a) of de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens zoals bedoeld onder b) aantasten of waarschijnlijk aantasten;

e) **maatregelen en activiteiten** die uitwerking hebben of kunnen hebben op de onder a), b), c) of d) bedoelde elementen;

f) **maatregelen en activiteiten** die tot doel hebben de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld onder a), de toestand van de gezondheid en de veiligheid van de mens zoals bedoeld onder b) of de waardevolle cultuurgebieden en bouwwerken zoals bedoeld onder c) in stand te houden, te beschermen, te herstellen, te ontwikkelen, en druk erop te voorkomen, in te perken of te compenseren;

g) **kosten-baten- en andere economische analyses en veronderstellingen** die worden gebruikt in het kader van de onder e) en f) bedoelde maatregelen en activiteiten;

h) **verslagen over de toepassing van de milieuwetgeving**".

De Commissie dient volgens de Raad van State (arrest nr. 234.267 van 25 maart 2016) op basis van voldoende informatie een beslissing te nemen over elk beroep dat haar wordt voorgelegd dat betrekking heeft op de toegang tot milieu-informatie.

De FOD Economie heeft een aantal uitgewisselde e-mails bij e-mail van 30 november 2020 en een excel bestand op 21 mei 2021. In de e-mail van 21 mei 2021 deelde de FOD Economie mee dat alle relevante stukken hiermee aan de Commissie werden meegedeeld. Al deze documenten hebben betrekking op energie en meer specifiek op fossiele brandstoffen en de Commissie stelt vast dat ze bijgevolg milieu-informatie bevatten en dat bijgevolg de wet van 5 augustus 2006 van toepassing is.

Omdat de FOD Economie bij e-mail van 25 mei 2021 de betrokken documenten heeft overgemaakt aan Greenpeace en Greenpeace via e-mail van 26 mei 2021 aan de Commissie bevestigd heeft dat de FOD

Economie hiermee voldaan heeft aan het verzoek van Greenpeace, is het beroep zonder voorwerp geworden.

Brussel, 31 mei 2021

De Commissie was als volgt samengesteld:

Pascale Vandernacht, voorzitter
Frankie Schram, secretaris en lid
Hrisanti Prasman, lid
Brecht Vercruysse, lid

F. SCHRAM
secretaris

P. VANDERNACHT
voorzitter